**ПРОЕКТ Концепції державної політики щодо досягнення цілі «7.5. Українці не переплачують за послуги та товари, що придбає в їх інтересах держава» Програми діяльності Кабінету Міністрів України**

**1. ПРОБЛЕМА ПОЛІТИКИ**

**1.1. Проблема**

Низький рівень конкуренції призводить до потенційно вищого рівня цін, високий відсоток неуспішних процедур призводить до неефективних закупівель та нераціонального використання коштів платників податків

**1.2. Носій проблеми**

Громадяни - платники податків

**1.3. Масштаб проблеми: Загальнонаціональна**

Все населення України – 34,4 млн. (джерело: Держстат, станом на 01.01.2019, постійне населення України за винятком дітей віком від 0 до 17 років без урахування тимчасово окупованих територій АР Крим та м. Севастополь)

**1.4. Гострота проблеми: Середня**

Низький рівень конкуренції призводить до потенційно вищого рівня цін (втрати від неефективних закупівель складають 13,7 млрд. грн, що складає майже 10 % видаткової частини бюджету на соціальний захист 2019 року[[1]](#_ftn1).)

[[1]](#_ftnref1) *Джерело:http://cost.ua/budget/expenditure/*

**1.5. Динаміка проблеми: Негативна**

Протягом 2017–2019 років недоотримана економія постійно зростає і наразі становить 13,7 млрд. грн. за 11 місяців 2019 проти 13,5 за 2017 рік. Якщо протягом наступних років політика залишиться незмінною, втрати за 2019 рік можуть сягнути 14.9 млрд. грн., у 2020 р. – 16.4 млрд. грн., а в 2021 р. – 17.4 млрд. грн.

**Низькоконкурентні процедури (2 - 3 пропозиції), економія у %**

**2016 р. -**7,12

**2017 р. -**5,69

**2018 р. -**4,76

**2019 р. (11 міс.) -**5,53

**Висококонкурентні процедури (4+ пропозицій), економія у %**

**2016 р. -**14,18

**2017 р. -**11,61

**2018 р. -**10,13

**2019 р. (11 міс.) -**13,70

**Різниця економії, %**

**2016 р. -**7,05

**2017 р. -** 5,92

**2018 р. -**5,37

**2019 р. (11 міс.) -**8,17

**Втрачена вигода, млрд. грн.**

**2016 р. -**3,631

**2017 р. -** 13,524

**2018 р. -**14,497

**2019 р. (11 міс.) -**13,729

**1.6. Причини проблеми**

Причина 1 - Низький рівень професійної підготовки відповідальних за проведення закупівель, гостра нестача професійних закупівельників у сфері професійних закупівель

Причина 2 - Неповна електронізація системи, низький рівень автоматизації

Причина 3 - Відсутність в е-системі автоматичної перевірки інформації про учасника яка міститься у різних державних системах та реєстрах

Причина 4 - Неспроможність контролюючих органів забезпечити належний контроль та притягнення до відповідальності

**1.7. Показники ефективності політики**

* Підвищення ефективності публічних закупівель на 20%

**1.8. Опис чинної державної політики щодо вирішення проблеми / її причин.**

Починаючи з 2015 року проводиться реформа публічних закупівель, а також поетапне приведення системи публічних закупівель України у відповідність із стандартами Європейського Союзу. Функції Уповноважного органа, що здійснює регулювання цієї сфери, покладені на Мінекономіки. Органом оскарження визначено Антимонопольний комітет. Контроль здійснюється Держаудитслужбою, Рахунковою палатою та Антимонопольним комітетом, в межах повноважень, визначених законодавством.

У 2016 році введено в дію Закон України “Про публічні закупівлі”, який забезпечив початок переведення всіх закупівель в Україні в електронний формат через електронну систему закупівель Prozorro. Запровадження електронних закупівель сприяло підвищенню прозорості процесу закупівель, водночас залишаються невирішеними ряд важливих проблемних питань, які негативно впливають на сферу. З метою часткового вирішення цих проблем 19.09.2019 прийнято нову редакцію Закону України, яка буде введена в дію з 19.04.2020.

**2. ПРОПОНОВАНИЙ КУРС ПОЛІТИКИ**

**2.1. Підціль 1 “Через професіоналізацію, електронізацію публічних закупівель, інтеграцію Prozorro з іншими державними системами, побудову ризик-орієнтованої роботи контролюючих органів та гармонізацію правил зі стандартами ЄС підвищити ефективність публічних закупівель на 20%”**

**Показники результативності:**

* Станом на кінець 2021 року центральні органи виконавчої влади передали на ЦЗО більше 50 % власних закупівель та 100 % організацій замовників ввели уповноважених осіб
* Станом на кінець 2021 року 20 % допорогових закупівель здійснюються з використанням електронних каталогів
* До кінця 2020 року збільшено на 50 % кількість укладених рамкових угод у порівнянні з поточним періодом
* До кінця 2023 року 100 % інформації про учасника, яка міститься у відкритих державних системах та реєстрах, перевіряється автоматично
* До кінця 2022 року збільшено до 90 % машиночитних даних в електронній системі закупівель у відповідності до стандартів відкритих даних
* До кінця 2021 року реалізовано можливість укладання в електронному вигляді договорів про закупівлю
* Станом на кінець 2023 року забезпечено електронну оплату за електронними договорами
* Станом на кінець 2021 року збільшено до 70 % моніторинг процедур за результатами спрацювання автоматичних ризик індикаторів від загальної кількості всіх процедур, що моніторяться Держаудитслужбою
* На кінець 2022 року законодавчо регламентовано 100 % заходів, (від тих що потребують законодавчого регламентування), визначених планом заходів щодо реалізації Стратегії реформування системи публічних закупівель (“дорожньої карти”), затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 № 175

**Завдання до підцілі 1:**

* Повна професіоналізація сфери публічних закупівель шляхом переходу на формат професійних закупівельників, та/або використання послуг централізованих закупівельних організацій (ЦЗО)
* Автоматизація закупівельних процесів, розробка та реалізація в системі додаткових електронних інструментів та технічних рішень
* Здійснення інтеграції електронної системи закупівель з іншими державними електронними системами та реєстрами, запровадження електронної тендерної документації у складі електронної системи закупівель, створення механізмів укладення в електронному вигляді договорів про закупівлю
* Посилення функції контролю шляхом розвитку та удосконалення системи автоматичних ризик індикаторів для об'єктивного та своєчасного виявлення порушення та посилення відповідальності за вчинені порушення
* Гармонізація законодавства України у сфері закупівель до стандартів ЄС